



# › ORGANISATION ÖFFENTLICHER DIENSTLEISTUNGEN IN DEUTSCHLAND

RECHTSGRUNDLAGEN DER KOMMUNALEN  
VER- UND ENTSORGUNG

Jonas Wiggers  
Berlin, 06.12.2019

# VKU IM ÜBERBLICK

# Seit 70 Jahren vertritt der VKU die Interessen der Kommunalwirtschaft in Deutschland.

- Der Verband kommunaler Unternehmen (VKU) ist mit rund 1.500 Mitgliedsunternehmen die Interessenvertretung der kommunalen Versorgungs- und Entsorgungswirtschaft in Deutschland.
- Sitz des 1949 gegründeten Verbandes ist Berlin.
- Auch in Brüssel ist der Verband mit einem Büro vertreten, auf Ebene der Bundesländer mit Landesgeschäftsstellen.



# Interessenvertretung in Brüssel

## Unilateral, bilateral und über EU-Dachverbände



Öffentliche  
Dienstleistungen in Europa



Lokale/regionale  
Energieversorgungs-  
unternehmen in Europa



Kommunale  
Entsorgungswirtschaft in  
Europa



# › KOMMUNALWIRTSCHAFT IN ZAHLEN

# Betätigungsfelder der kommunalen Unternehmen

## Leistungen der Daseinsvorsorge



**Energieversorgung  
(Strom, Gas &  
Wärme)**



**Trinkwasserver- &  
Abwasserent-  
sorgung**



**Abfallentsorgung  
und Stadtreinigung**



**Breitband/Telekom-  
munikation**



**ÖPNV  
(Elektromobilität)**



**Binnenhäfen**



**Bäderbetriebe**

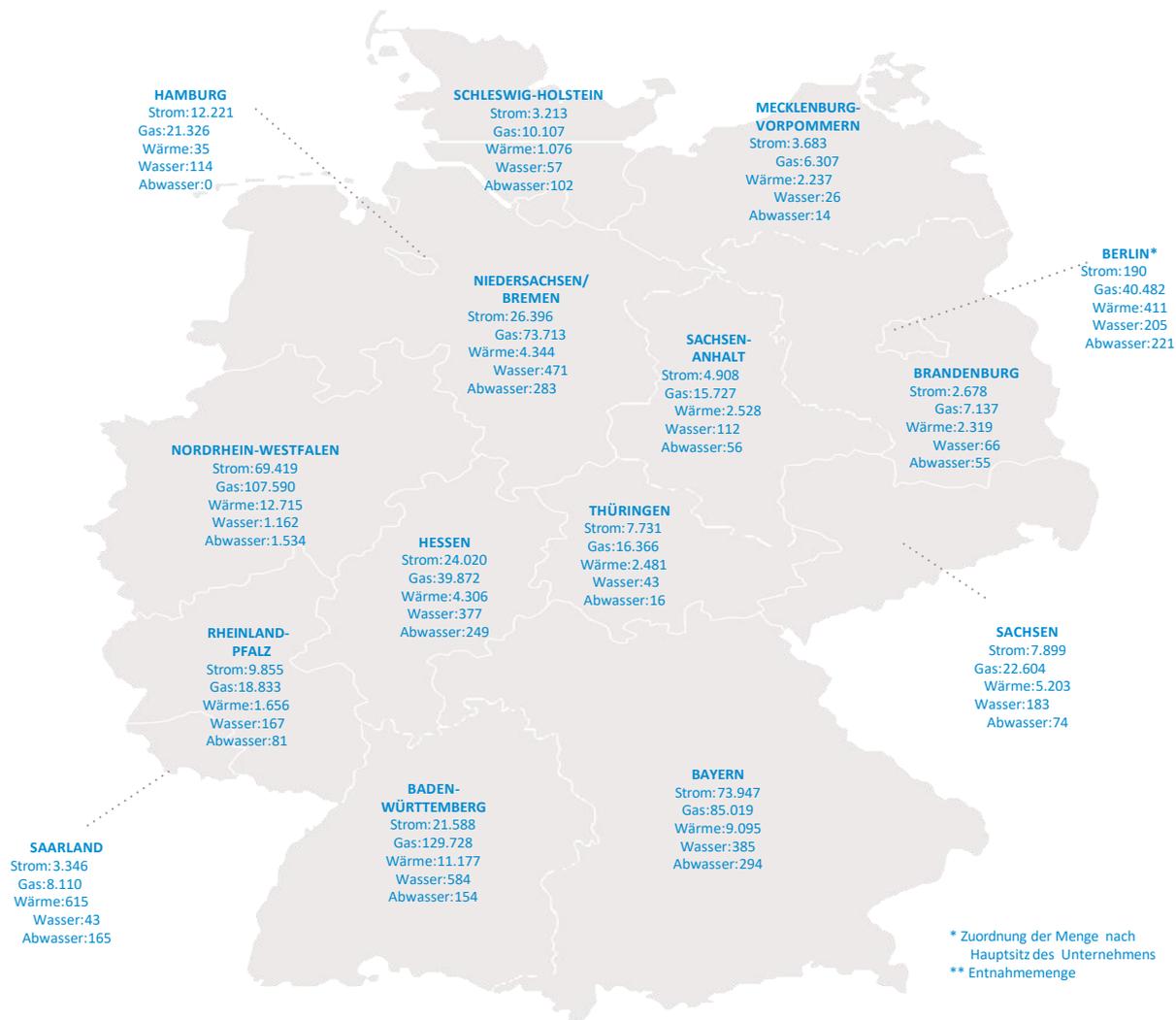


**Baubetriebshöfe**

© VKU/Regentaucher, Stadtwerke Osnabrück

## ABGABE ALLER VKU-MITGLIEDER AN ENERGIE UND WASSER BZW. ENTSORGTE MENGEN ABWASSER NACH BUNDESLÄNDERN\*

- Strom, Gas und Wärme in Mio. kWh\*\*
- Strom und Gas: ausschließlich Netzmengen
- Wasser und Abwasser in Mio. m<sup>3</sup>



### Beitrag der Mitgliedsunternehmen zur Energie- und Wasserversorgung bzw. Abwasserentsorgung in Deutschland

61,0%

Strom:  
VKU insgesamt: 271.095  
Dtl. insgesamt: 444.591  
Quelle: Stat. Bundesamt, Stand 2017

66,7%

Gas:  
VKU insgesamt: 602.922  
Dtl. insgesamt: 903.915  
Quelle: Stat. Bundesamt, Stand 2017

70,2%

Wärme:  
VKU insgesamt: 60.198  
Dtl. insgesamt: 85.735  
Quelle: AGFW, Stand 2017

86,4%

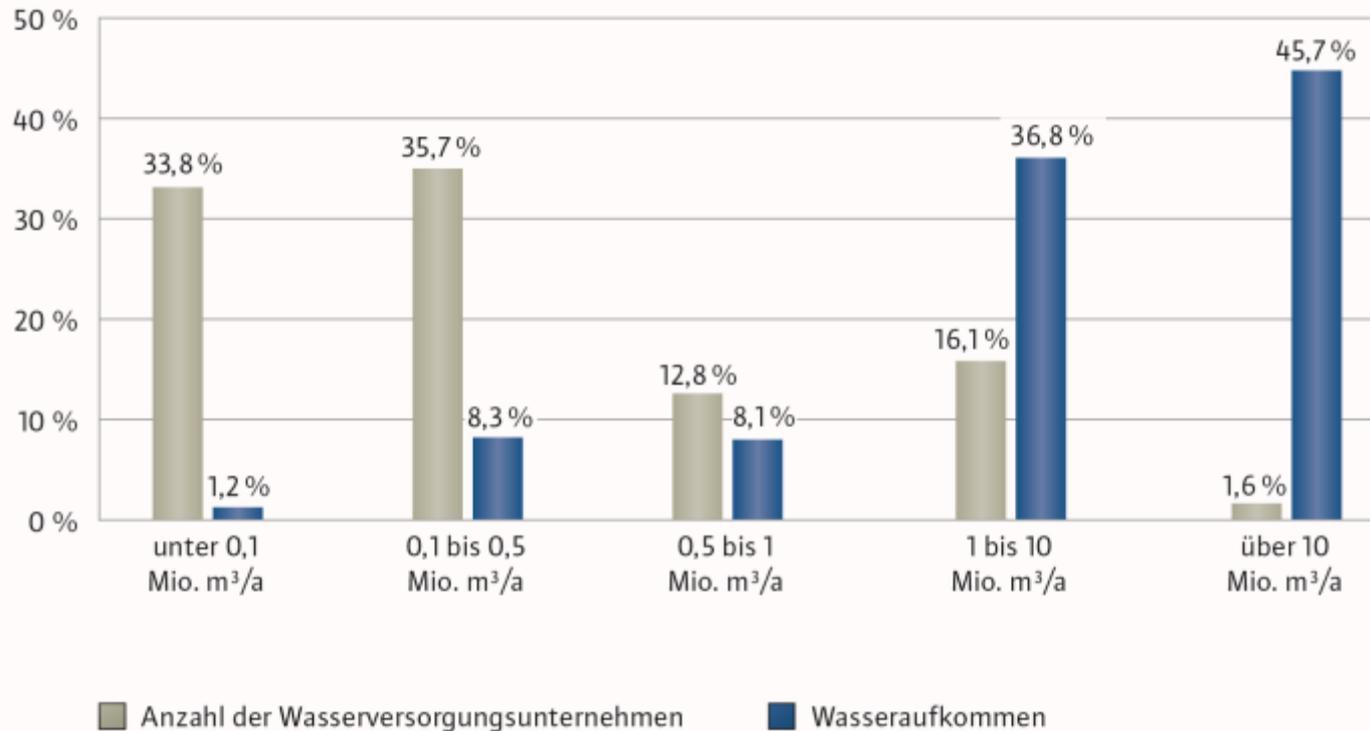
Wasser:  
VKU insgesamt: 3.994  
Dtl. insgesamt: 4.622  
Quelle: Stat. Bundesamt, Stand 2016

43,8%

Abwasser:  
VKU insgesamt: 3.300  
Dtl. insgesamt: 7.531  
Quelle: Stat. Bundesamt, Stand 2016

# Größenstruktur der Wasserversorgungsunternehmen in Deutschland 2010

Anteile in Prozent

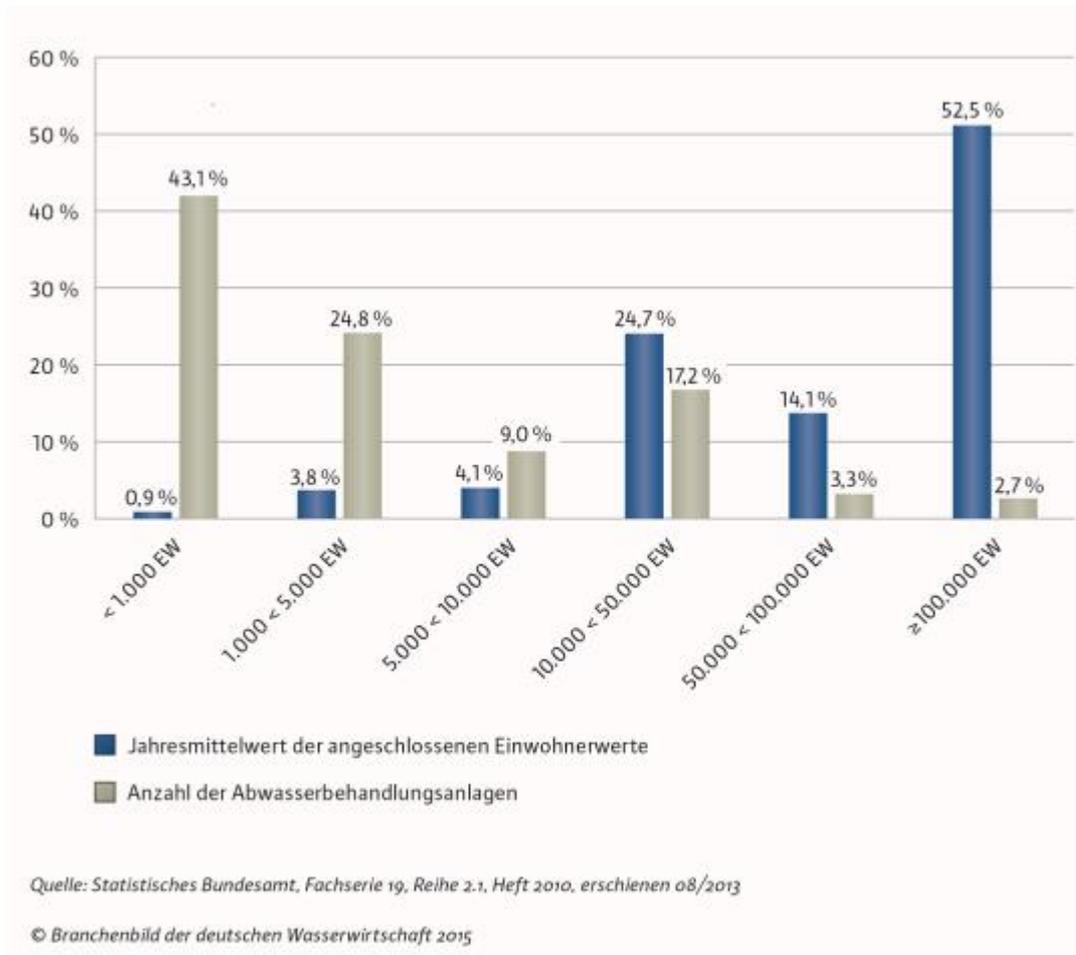


Quelle: Statistisches Bundesamt, Fachserie 19, Reihe 2.1, Heft 2010, erschienen 08/2013

© Branchenbild der deutschen Wasserwirtschaft 2015

# Größenstruktur der Betreiber von Abwasserbehandlungsanlagen in Deutschland 2010

EW – Einwohnerwert in Prozent



# Stellenwert der Kommunalwirtschaft

## Volkswirtschaftliche Leistungsbilanz der VKU-Mitglieder



Umsatzerlöse 112 Mrd. Euro

Investitionen 9,3 Mrd. Euro

Beschäftigte 258.194

© VKU, Stand 2014

**Rund 80 %** der **Investitionen** werden als **Aufträge** an die **regionale Wirtschaft** vergeben.

# Leistungsbilanz kommunaler Unternehmen Volkswirtschaftlicher Mehrwert eindrucksvoll belegt



## › 720.000 Arbeitsplätze

Auf jeden Vollzeitbeschäftigten eines VKU-Mitgliedsunternehmens entfallen nahezu **zwei** weitere Beschäftigte in Deutschland (genau 1,8). Die kommunalen Unternehmen sichern Arbeitsplätze für insgesamt **720.000** Menschen in Deutschland von Flensburg bis Garmisch-Partenkirchen, von Görlitz bis Kleve, in Metropolen wie im ländlichen Raum.

Quelle: VKU-Studie „Kommunale Wertschöpfung“, Kompetenzzentrum Öffentliche Wirtschaft, Infrastruktur und Daseinsvorsorge e. V., Universität Leipzig, 2015.  
© Verband kommunaler Unternehmen (VKU)



## › 16,7 Milliarden Euro Einkommen

Jedes Einkommen in einem VKU-Mitgliedsunternehmen generiert etwa **ein** weiteres Einkommen in Deutschland (genau 0,9). Insgesamt sind die kommunalen Unternehmen in Deutschland für ein Einkommen in Höhe von **16,7** Milliarden Euro verantwortlich. Damit setzen die kommunalen Unternehmen in Deutschland nicht nur direkte Nachfrageimpulse in der Region, sondern schaffen und sichern weitere Arbeitsplätze über die Ausgaben ihrer Mitarbeiter im Wirtschaftskreislauf.

Quelle: VKU-Studie „Kommunale Wertschöpfung“, Kompetenzzentrum Öffentliche Wirtschaft, Infrastruktur und Daseinsvorsorge e. V., Universität Leipzig, 2015.  
© Verband kommunaler Unternehmen (VKU)



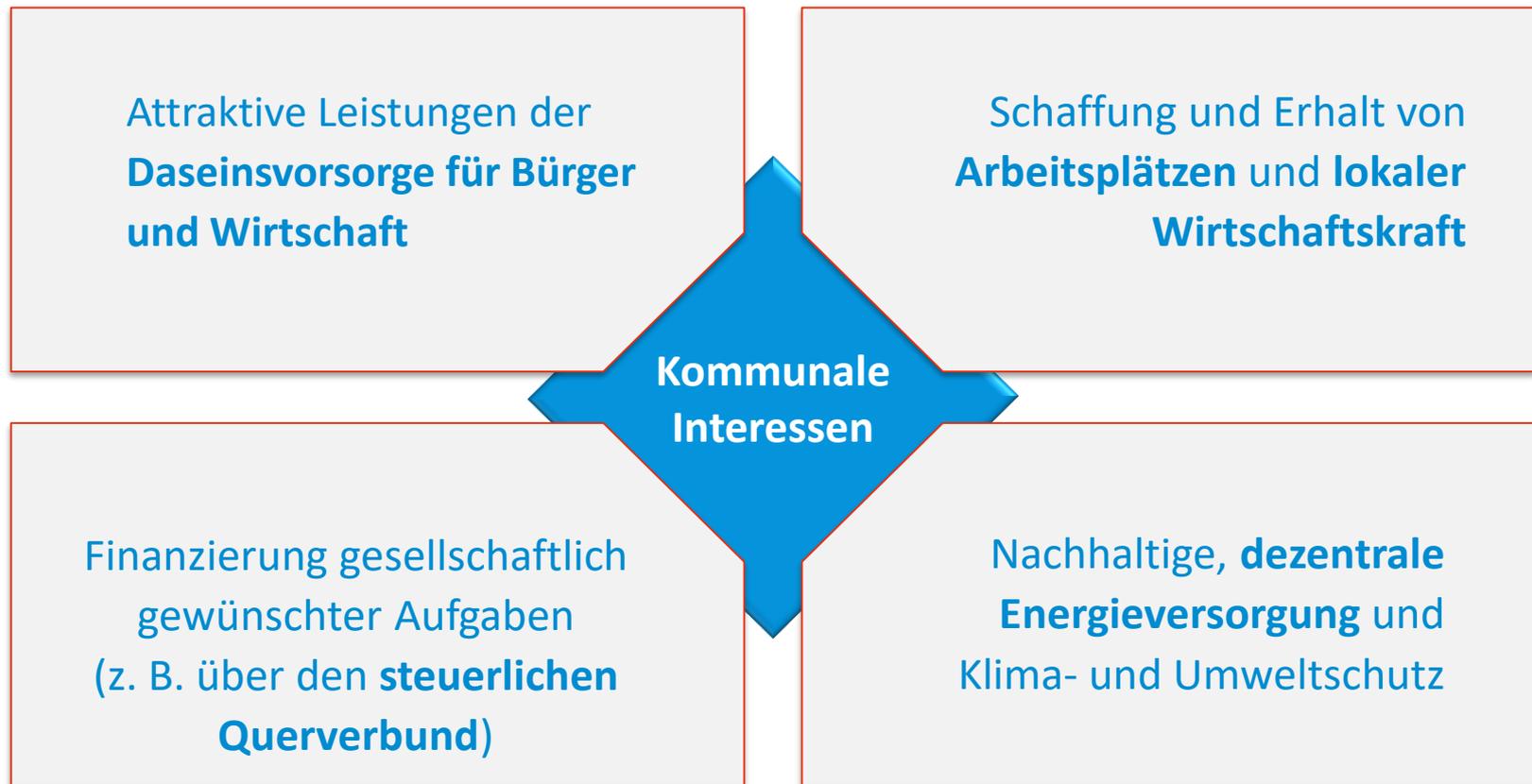
## › 23,7 Milliarden Euro Steuern

Die kommunalen Unternehmen in Deutschland haben **23,7** Milliarden Euro Steuern generiert. Mit ihrer wirtschaftlichen Betätigung leisten kommunale Unternehmen einen zentralen Beitrag zur Finanzierung des Allgemeinwesens.

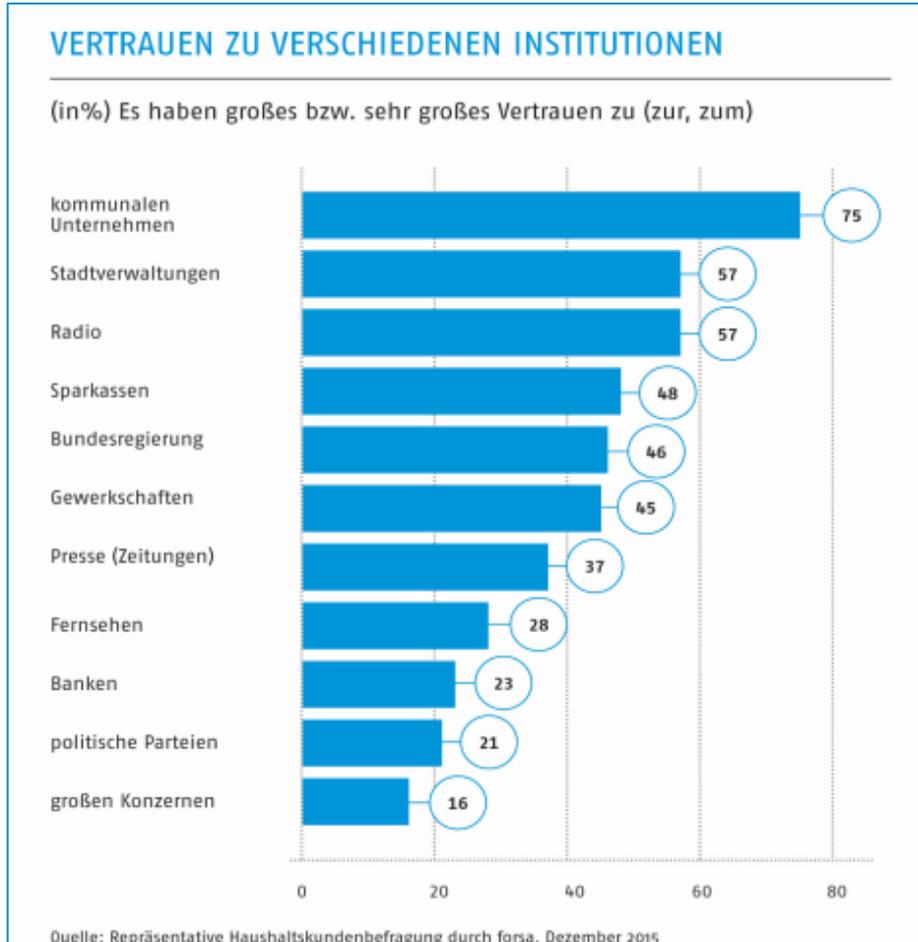
Quelle: VKU-Studie „Kommunale Wertschöpfung“, Kompetenzzentrum Öffentliche Wirtschaft, Infrastruktur und Daseinsvorsorge e. V., Universität Leipzig, 2015.  
© Verband kommunaler Unternehmen (VKU)

# Unternehmensziele kommunaler Unternehmen

## Ausrichtung an Wirtschaft und Gesellschaft



## Hohe Akzeptanz für kommunale Unternehmen



- Die hohen Zustimmungsraten ziehen sich durch **alle Berufs- und Altersgruppen**.
- Laut der Umfrage haben die Bürger nicht nur großes Vertrauen zu kommunalen Unternehmen, sie sind auch mit 91 Prozent mit der **Arbeit der kommunalen Unternehmen vor Ort sehr zufrieden**.
- Bürger „kennen“ ihre Versorger (Eigentümerstruktur) und schätzen kommunale Unternehmen.

# GEMEINDEWIRTSCHAFTSRECHT

# Gemeindewirtschaftsrecht

## Daseinsvorsorge durch öffentliche Unternehmen

### › Rechtliche Grundlage für die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden: Garantie der gemeindlichen Selbstverwaltung in Art. 28 Abs. 2 S. 1 des Grundgesetzes

- „Den Gemeinden muss das Recht gewährleistet sein, alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft im Rahmen der Gesetze in eigener Verantwortung zu regeln.“
- Das Selbstverwaltungsrecht umfasst: Finanz- und Kommunalabgabenhöhe, Personalhoheit, Organisationshoheit, Planungshoheit und Satzungshoheit
- Beschränkung auf Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft (**Örtlichkeitsprinzip**)?

### › Kernfrage: Wann darf sich die Kommune wirtschaftlich betätigen?

- Eine Ansicht: Wenn es eine Norm gibt, welche die Betätigung ausdrücklich erlaubt.
- Andere Ansicht: Solange die Betätigung nicht ausdrücklich verboten ist.

# Gemeindewirtschaftsrecht

## Daseinsvorsorge durch öffentliche Unternehmen

Durchführung der wirtschaftlichen Betätigung in ...

### öffentlich-rechtlicher Rechtsform

- Eigenbetrieb, Regiebetrieb
- Anstalt des öffentlichen Rechts (AöR)
- Zweckverband, Wasser- und Bodenverband

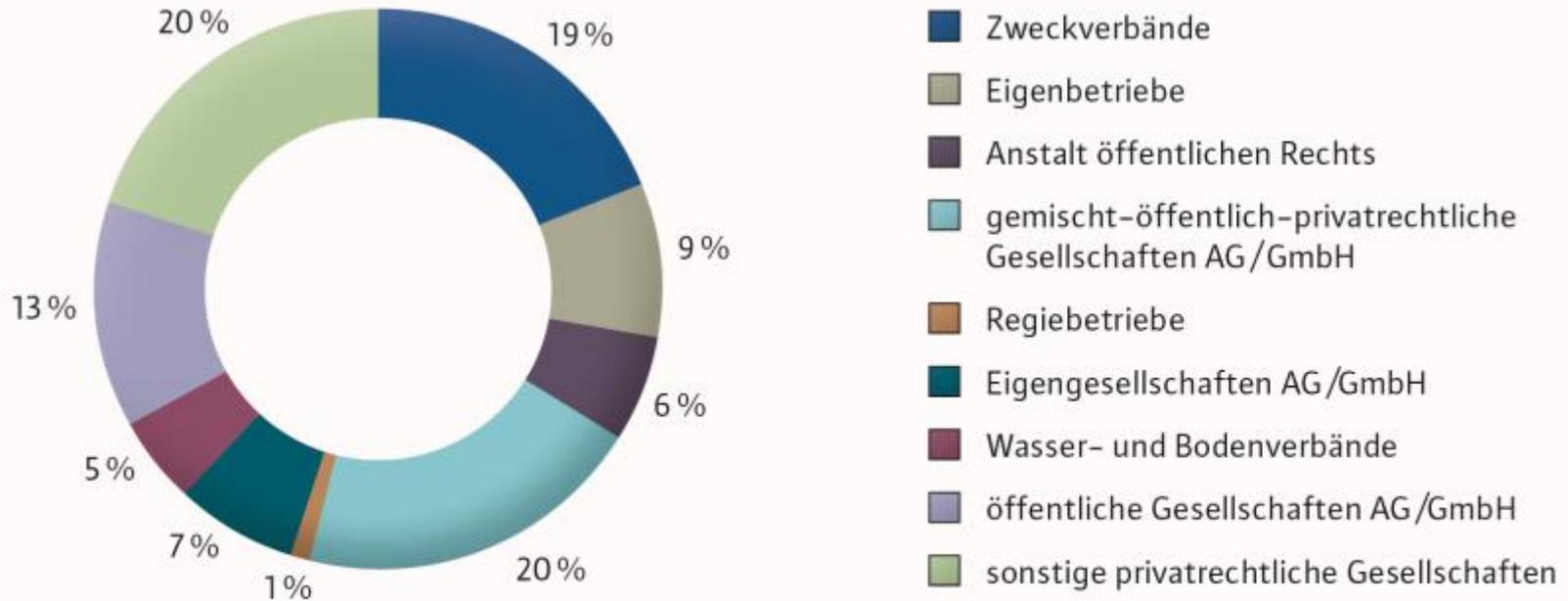
### privatrechtlicher Rechtsform

- Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH, GmbH & Co. KG)
- Aktiengesellschaft

Die nachfolgenden Ausführungen betreffen Unternehmen, die sich in mehrheitlich kommunaler bzw. staatlicher Trägerschaft befinden.

# Unternehmensformen in der öffentlichen Wasserversorgung 2012

Anteile bezogen auf das Wasseraufkommen



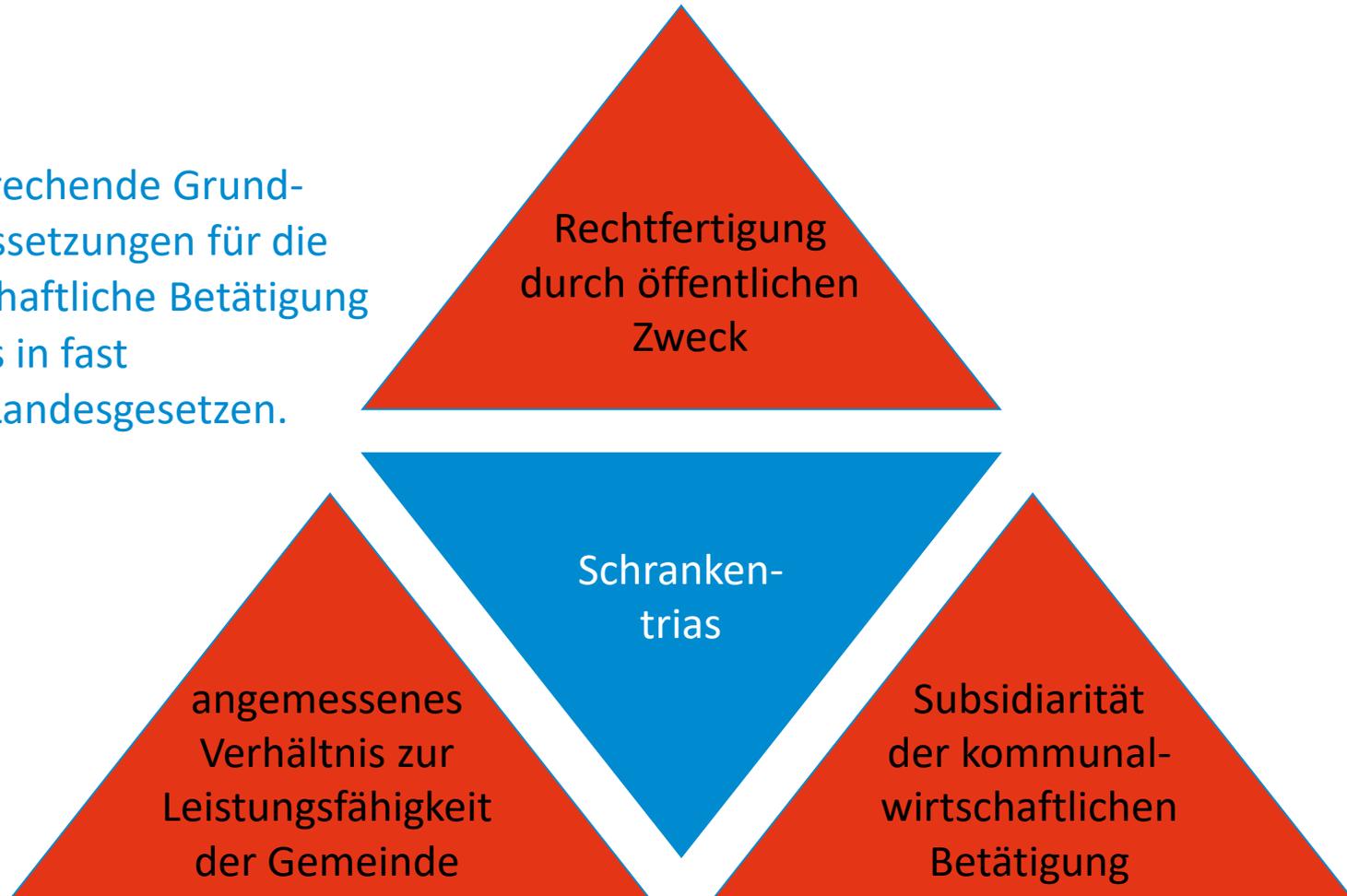
Quelle: BDEW-Wasserstatistik 2012 (Basis: 1.558 Unternehmen)

© Branchenbild der deutschen Wasserwirtschaft 2015

# Gemeindewirtschaftsrecht

## Voraussetzungen in den Gemeindeordnungen

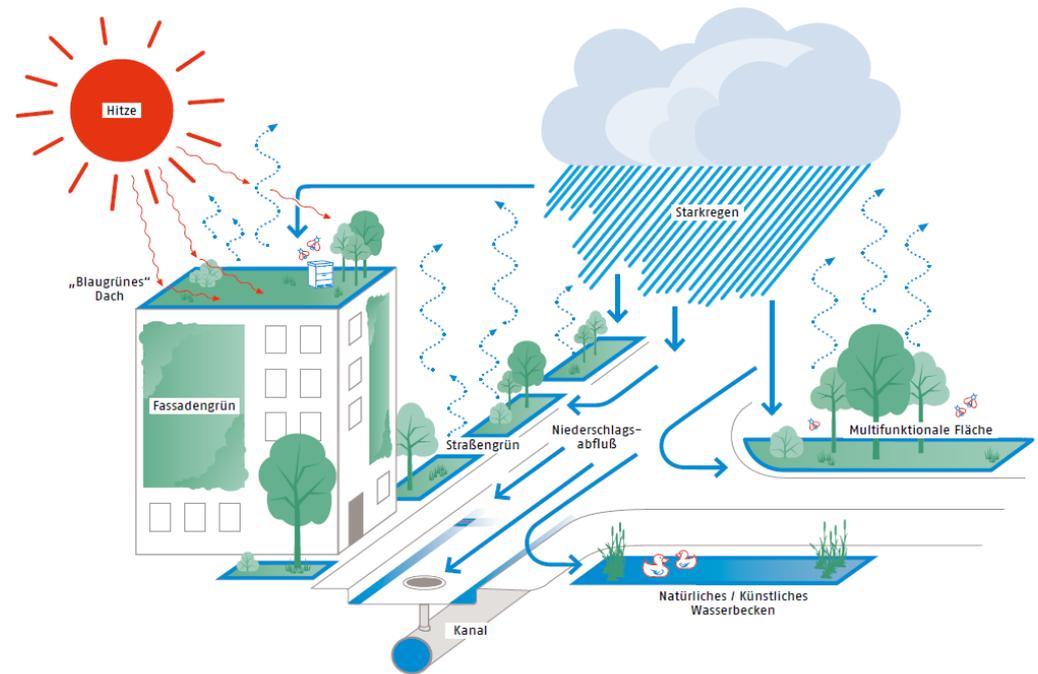
Entsprechende Grundvoraussetzungen für die wirtschaftliche Betätigung gibt es in fast allen Landesgesetzen.



# › TRENDS FÜR WIRTSCHAFT UND GESELLSCHAFT

# Klimawandel

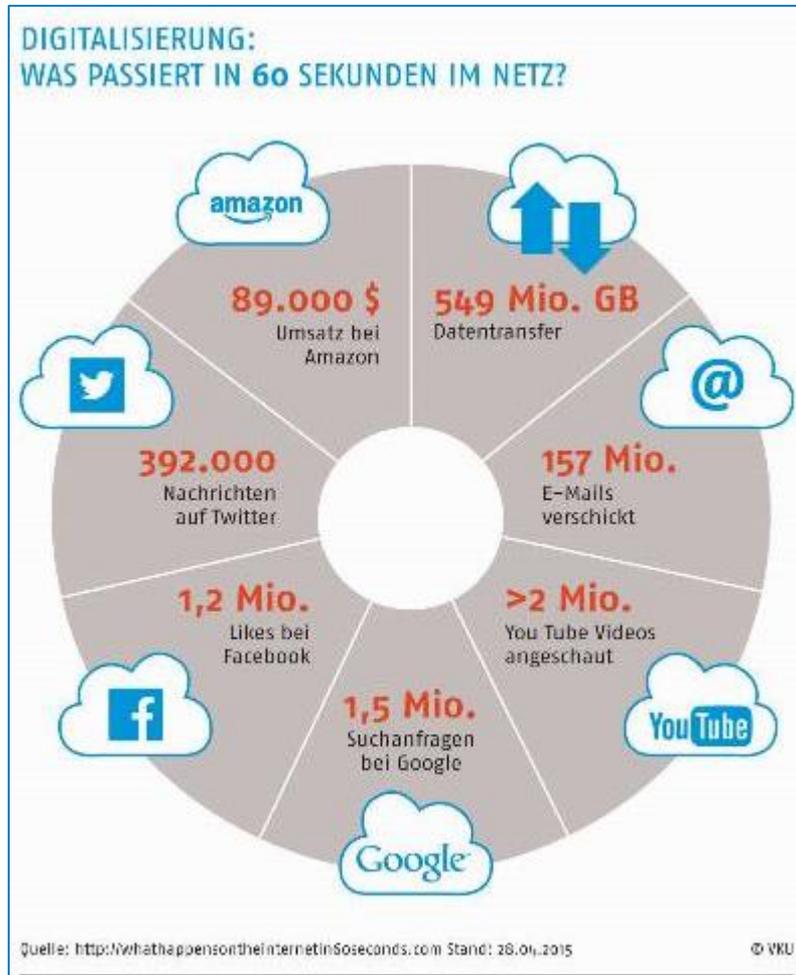
- Die wassersensible Stadtentwicklung ist ein wesentlicher Baustein für die Klimaanpassung. Wasserflächen, Begrünung auf Dächern und Fassaden und eine multifunktionale Flächennutzung reduzieren die Gefahr von Überflutungen bei Starkregen, erhöhen die kühlende Verdunstung in Hitzemonaten und tragen zu einem attraktiveren Stadtbild bei.



© Verband kommunaler Unternehmen (VKU)

# Megatrend Digitalisierung

## Große Umbrüche durch die Digitalisierung

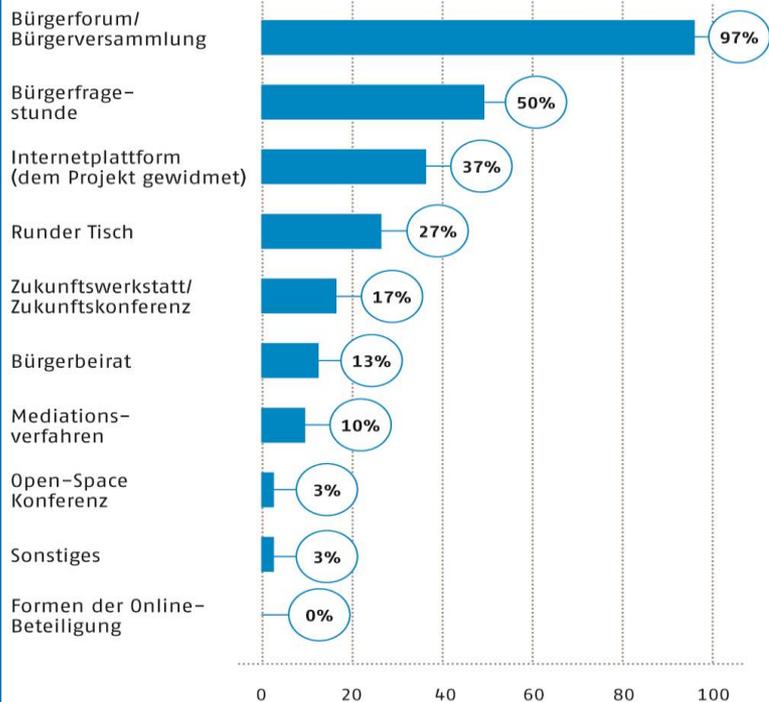


### Herausforderungen für die kommunalen Unternehmen:

- Voranschreitende Digitalisierung mit Auswirkungen auf alle Lebensbereiche
- Wachsende Zahl an Playern/Anbietern auf dem Markt
- Zunehmende Schnelligkeit
- Verändertes Kundenverhalten, veränderte Kundenansprüche, neue Kommunikationswege
- Wachsende Anforderungen an die IT-Sicherheit und das Datenmanagement

# Megatrend Pluralisierung Bürgerbeteiligung lohnt sich

MIT WELCHEN DER FOLGENDEN METHODEN DER BÜRGERBETEILIGUNG HABEN SIE BEREITS ERFAHRUNGEN GEMACHT?



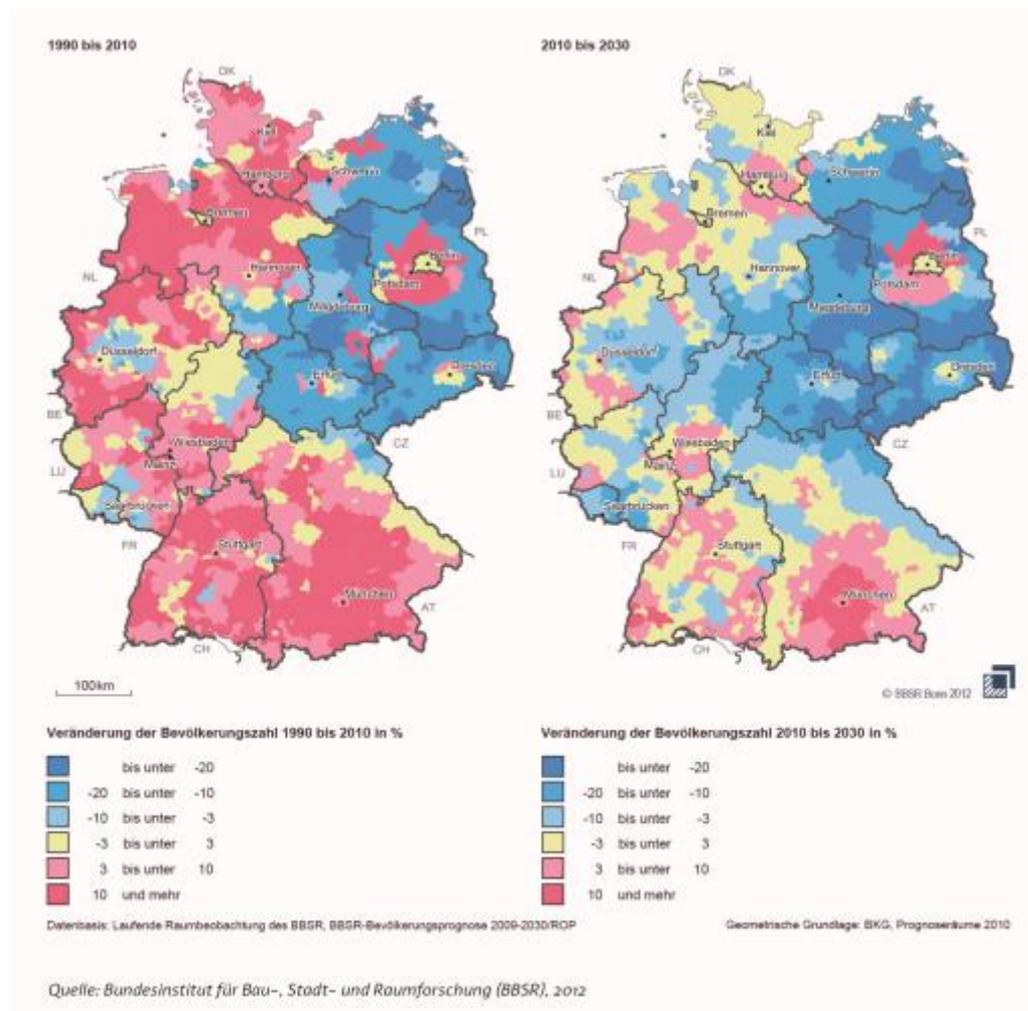
Quelle: Bürgerbeteiligung an der Energiewende – VKU-Umfrage 2015  
© Verband kommunaler Unternehmen (VKU)

- VKU-Umfrage mit IASS (2015): Kommunale und regionale Energieversorger messen der Bürgerbeteiligung für den Erfolg der Energiewende große Bedeutung bei.
- Kommunale Unternehmen haben in den letzten zehn Jahren Erfahrungen mit der Einbeziehung von Bürgern in Planung, Bau und Betrieb von Energieinfrastrukturprojekten gesammelt: vor allem in den Bereichen Solarstrom, Windenergie und Biomasse.
- Vorteile, u.a. Wertschöpfung vor Ort, Beteiligung und Akzeptanz.

## › WIRTSCHAFTLICHE ASPEKTE

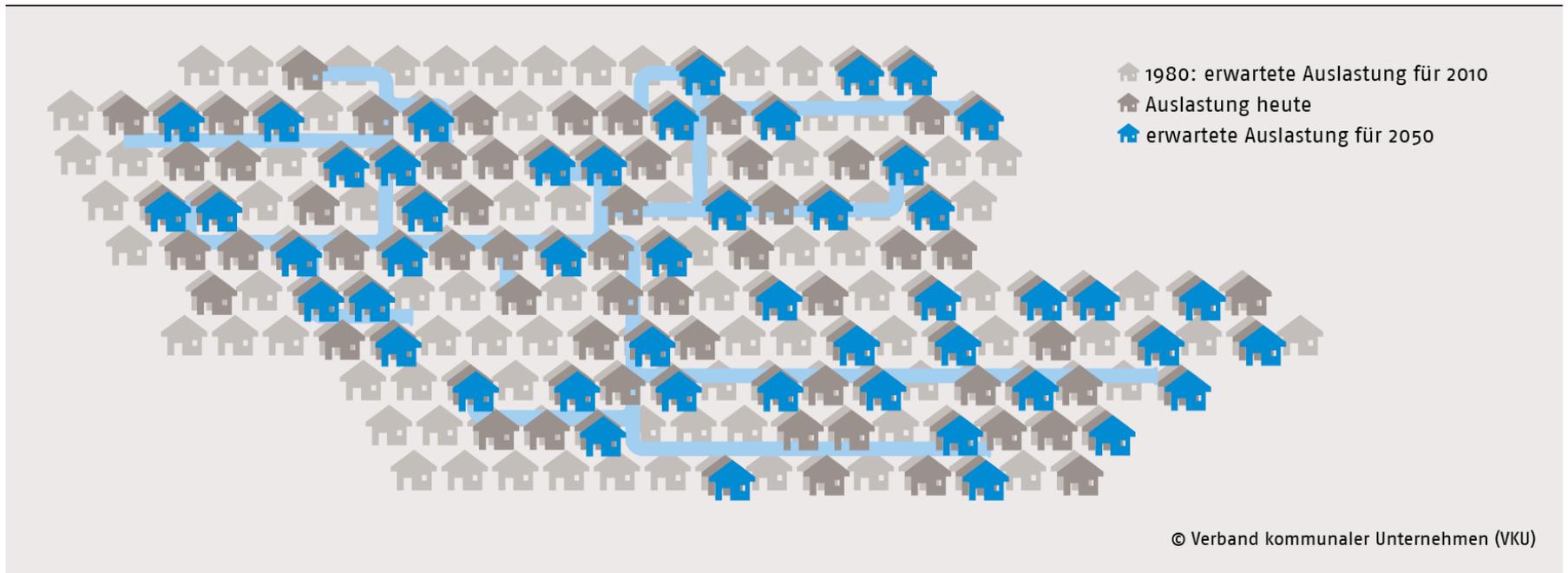
# Kleinräumige Bevölkerungsdynamik in Vergangenheit und Zukunft

## Veränderung der Bevölkerungszahl 2010 bis 2030 in Prozent



# Kleinräumige Bevölkerungsdynamik in der Planung

## GERINGERE AUSLASTUNG DES VERSORGUNGSSYSTEMS DURCH SINKENDE BEVÖLKERUNGSAHLEN



# Wirkung rückläufiger Wassergaben auf Gesamtkosten und spezifische Kosten

relative Entwicklung im zeitlichen Verlauf



Quelle: VKU 2014, nach Holländer et al., 2009

© Branchenbild der deutschen Wasserwirtschaft 2015

# Rahmenbedingungen im Wandel



©stnazkul/stock.adobe.com



©Farbkombinat/stock.adobe.com



©Smileus/stock.adobe.com



©K.-U. Häßler/stock.adobe.com



©ThomBal/stock.adobe.com



©Nora Doa/stock.adobe.com

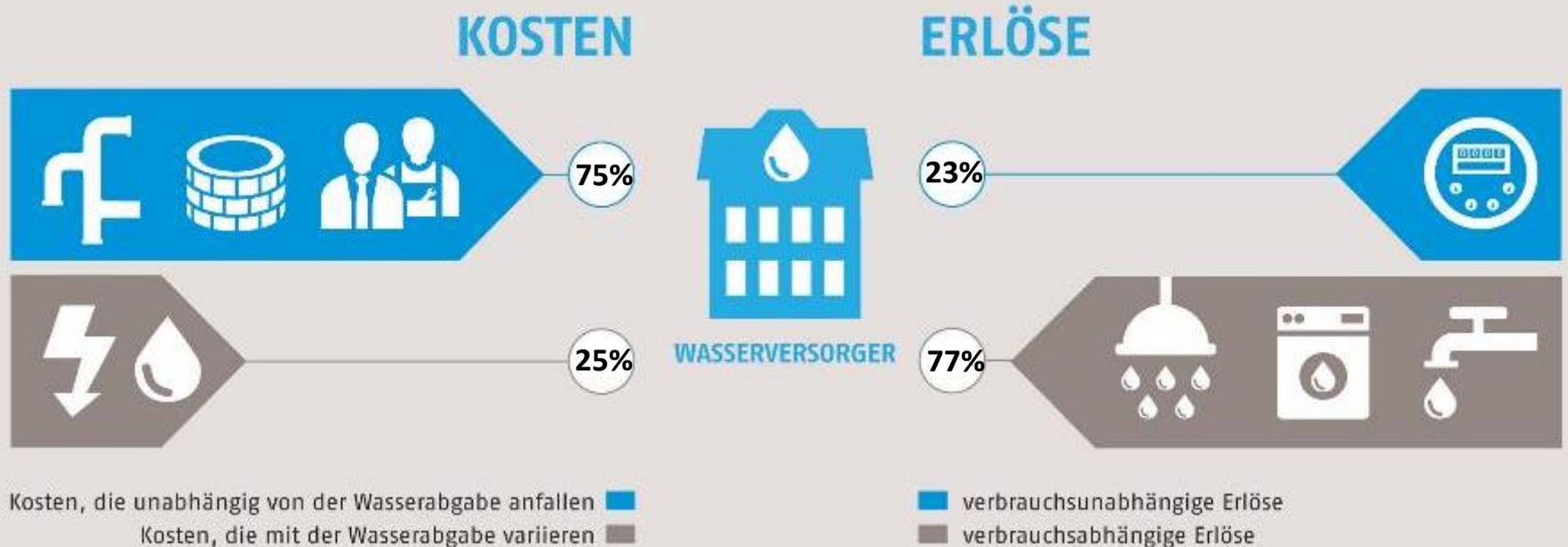
©Jürgen Fächle/stock.adobe.com



©xmasarox/stock.adobe.com

# Aktuelle Praxis der Entgeltgestaltung

## Besteht Handlungsbedarf?



© VKU 2014

Ergebnisse der VKU-Mitgliederbefragung 2016

# Verbraucherwahrnehmung.

## Transparenz schaffen...

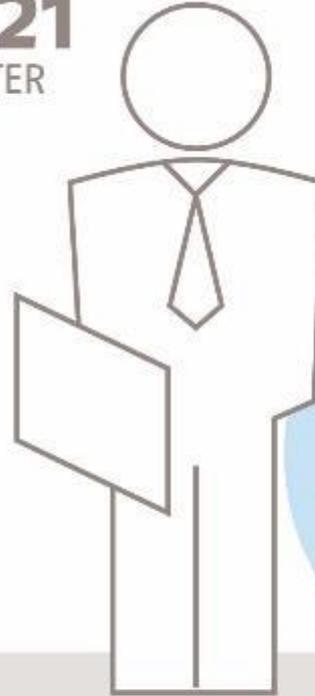
TAGESBEDARF:

**1** MIN.  
**30** SEK.  
ARBEITSZEIT



TAGESBEDARF  
AN TRINKWASSER PRO PERSON:

**121**  
LITER



**121 Liter**

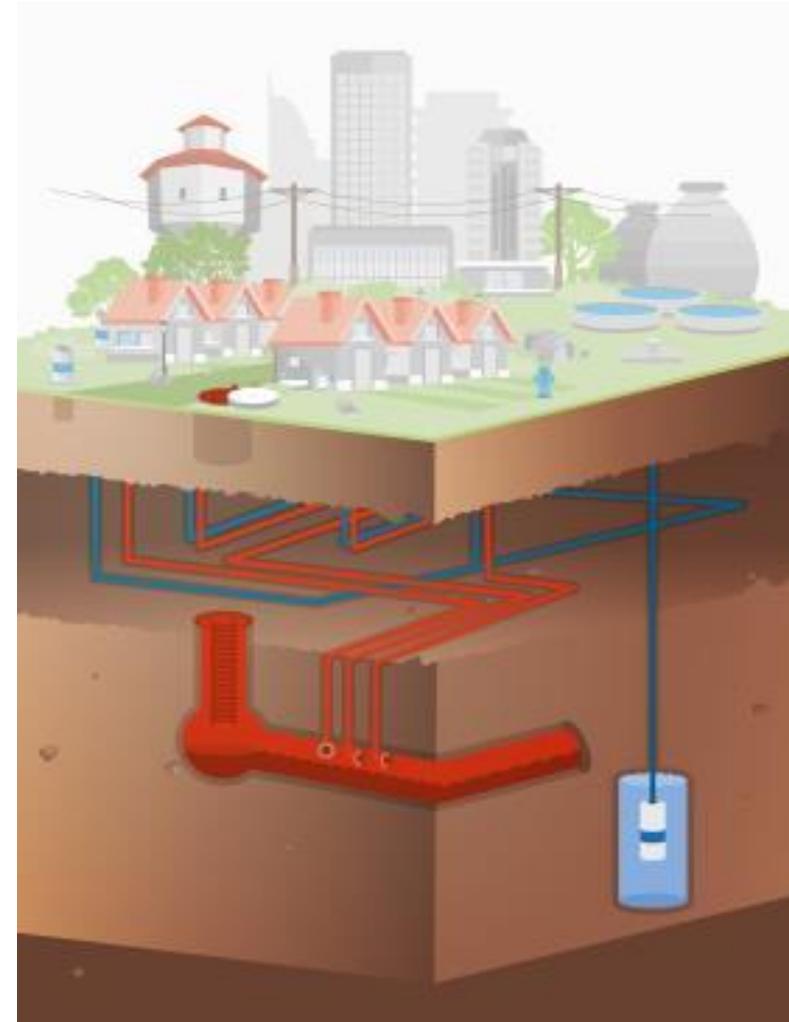
TRINKWASSER KOSTEN  
DURCHSCHNITTLICH NUR

**0,30 € \***

# Verbraucherwahrnehmung.

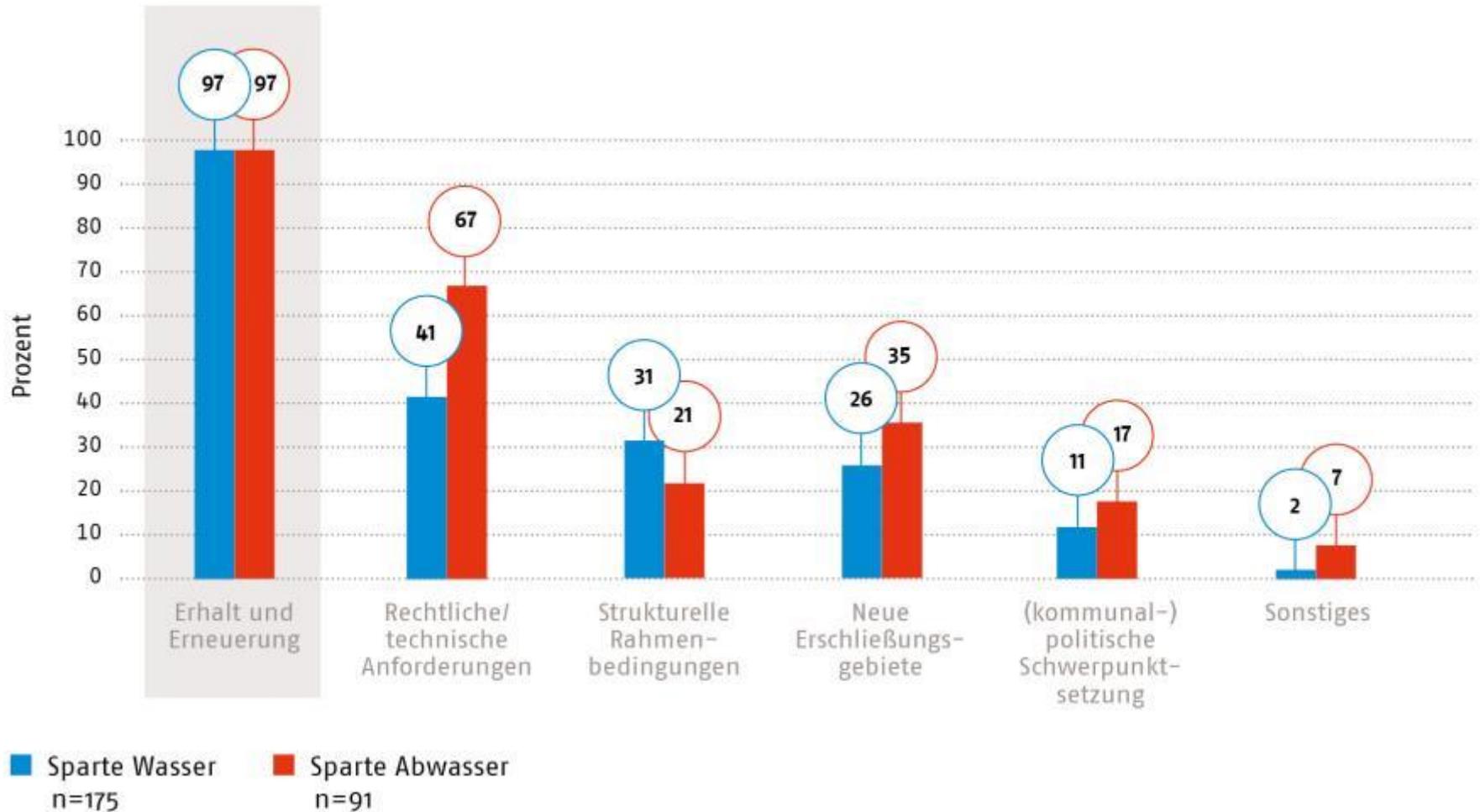
...und Verständnis für den „Schatz unter der Straße“

- Welche **(Vorhalte-)Leistung** steht hinter dem Glas Wasser aus dem Hahn?
- Was braucht es dafür, diesen **Vermögenswert der Bürgerinnen und Bürger** langfristig zu erhalten?
- Wie kann die **Entgeltgestaltung** der Vorhalteleistung angemessen **Rechnung tragen**?

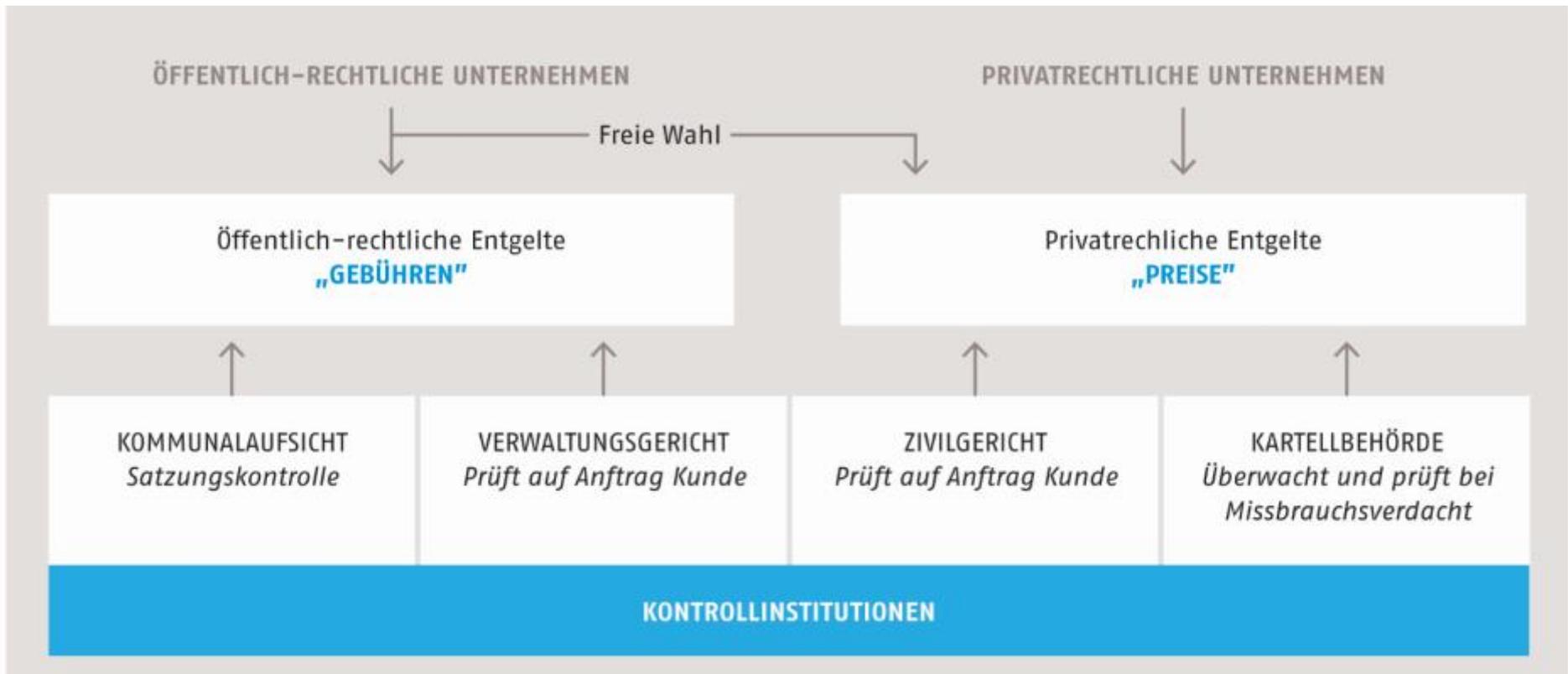


# Infrastrukturerhalt und -entwicklung

## Aktuelle Herausforderungen



# Kontrolle und Aufsicht



# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit



**Jonas Wiggers**

Referent für Kommunale

Entwicklungszusammenarbeit

Verband kommunaler Unternehmen e.V.

Invalidenstraße 91

10115 Berlin

Fon +49 30 58580-177

Mobil: +49 1708580177

[www.vku.de](http://www.vku.de)

[wiggers@vku.de](mailto:wiggers@vku.de)